

# INDICE

## LIBRO PRIMERO

### LAS FUENTES DE LA RESPONSABILIDAD EN EL DERECHO PUBLICO

#### TITULO PRIMERO

##### Derecho Público y Derecho Civil

#### CAPITULO PRIMERO

##### Origen y Evolución de las Concepciones Derecho Público y Derecho Civil

	Pág.
Criterio de los autores No. 1 .....	15
Influencia de los hechos sociales No. 2 .....	16
Evolución de las normas jurídicas No. 3 .....	16

#### CAPITULO SEGUNDO

##### Criterio con arreglo al cual debe juzgarse si una norma es de Derecho Público o de Derecho Privado.

Introducción Nn. 4 .....	25
a) Diferencia profunda pero identidad aparente No. 5 .....	31
b) Identidad profunda pero diferencia aparente No. 6 .....	32
Conclusiones No. 7 .....	35

#### TITULO SEGUNDO

##### «La responsabilidad de la Administración en la Historia de los pueblos y de las ideas»

Introducción No. 8 .....	38
Capítulo Primero No. 9 Sumeria .....	41
Capítulo Segundo. No.10 Egipto .....	44
Capítulo Tercero No. 11 Babilonia .....	47
Capítulo Cuarto No. 12 Asiria .....	49
Capítulo Quinto No. 13 Persia .....	51
Capítulo Sexto 14 La Herencia Griega .....	52
Capítulo Septimo No. 15 El Legado Romano .....	56
Capítulo Octavo No. 16 Los Germanos .....	60
Capítulo Noveno No. 17 El Aislamiento .....	63

Capítulo Décimo No. 18 Facetas de la aportación cristiana a la Responsabilidad en el Derecho Público .....	67
La Constitución de Savonarola No. 19 .....	68
Conclusiones .....	68

### CAPITULO UNDECIMO

#### El Pueblo Ruso

Primer Período. Del Antiguo Derecho Ruso hasta la Rusia de Kiev. No.21	79
Segundo Período. La Dominación Mongola No. 22 .....	80
Tercer Período. La Obra de Alejo Mijailovich Romanov No. 23 .....	81
Cuarto Período. Desde la Compilación del Zar Nicolás I en 1832 hasta la Revolución de 1917 .....	83

### CAPITULO DUODECIMO

#### Historia de Algunos Derechos

Sección A. La Propiedad y su Protección No. 25 .....	87
Sección B. La Soberanía y la Responsabilidad Administrativa No. 26..	92

### TITULO TERCERO

#### Algunos sistemas filosóficos y la teoría de la responsabilidad de la Administración

Introducción No. 27 .....	101
<b>Capítulo Primero</b>	
PITAGORAS Y HERACLITO .....	102
Sección A. Pitágoras No. 28 .....	102
Sección B. Heráclito No. 29 .....	103
Parménides .....	104
<b>Capítulo Segundo</b>	
Plantón y Aristóteles No. 30 .....	106
<b>Capítulo Tercero</b>	
La Herencia de Maquiavelo No. 31 .....	109
<b>Capítulo Cuarto</b>	
De Pufendorf a Kant No. 32 .....	114
Samuel Pufendorf .....	114
Sección A. John Lock No. 33 .....	115
Sección B. Carlos Montesquieu No.34 .....	117
Sección C. Rosseau No. 35 .....	120
Sección D. Manuel Kant No. 36 .....	122
<b>Capítulo Quinto</b>	
Otros Filósofos Absolutistas	
Introducción No. 37 .....	130
Sección 1a. Hegel No. 38 .....	132
A.—El Ser No. 39 .....	133
B.—La Naturaleza. No. 40 .....	133
C.—El Espíritu .....	134
a) El Espíritu Subjetivo No. 41 .....	134

b) El Espíritu Objetivo No. 42 .....	134
El Estado. No. 43 .....	135
1.—Derecho Político Interno .....	135
2.—Derecho Político Externo .....	137
3.—El Estado vuelto así, o Historia .....	137
c) El Espíritu Absoluto No. 44 .....	140
Sección 2a. La Filosofía Marxista, Marx y el Marxismo ante la Respon- sabilidad de la Administración	
Introducción No. 45 .....	141
I.—La Concepción Marxista No. 46 .....	145
II.—La Herencia de Carlos Marx en la doctrina del Estado en las Democracias Populares No. 47 .....	149

## TITULO CUARTO

### Los Actos Jurídicos

Introducción No. 48 .....	157
---------------------------	-----

### CAPITULO PRIMERO

#### El Acto Jurídico Fuente Universal del Derecho

Introducción No. 49 .....	160
Sección I.—El Acto Jurídico	
A.— Noción del Acto Jurídico No. 50 .....	163
B.— Extensión del Acto Jurídico No. 51 .....	165
1.—Extensión en cuanto a su fondo No. 52 .....	165
2.—Extensión en cuanto a las formas de los actos No. 53.....	165
a) Actos jurídicos verbales No. 54 .....	165
b) Actos jurídicos escritos No. 55 .....	165
3.—Extensión en cuanto a las entidades de las cuales emanan No. 56 .....	168
4.—Extensión de los actos por sus condiciones No. 57 .....	169
5.—Extensión en cuanto a sus consecuencias. No 58.....	169
6.—Extensión en cuanto a la Responsabilidad de los actos—59—	170
C.—Criterio para la clasificación de los actos. No. 60.....	171
D.—El Acto jurídico de derecho público y el acto jurídico de derecho privado. No. 61 .....	172
E.—Criterio de la jurisprudencia colombiana. No. 62.....	176
1.—Los fines sociales de los actos en Colombia No. 63.....	177
Sentencia de noviembre 27 de 1957 No. 63 A.....	177
Sentencia de marzo 26 de 1958 No. 63 B.....	178
2.—Clasificación de los actos de derecho público y de los actos de derecho privado No. 64 .....	179
Sentencia del H. Consejo de Estado de noviembre 14 de 1957. No. 65 .....	179
a) Criterio para conocer si un acto es de derecho público o de derecho privado en la jurisprudencia colombiana—66—	180
3.—Teoría de los actos mixtos del Consejo de Estado colom- biano. No. 67 .....	181
F.— Instrumento público e instrumento privado .....	184
1.—Instrumento público. No. 68 .....	184
2.—Instrumento público y documento público. No. 69.....	187
3.—Instrumento privado. No. 70.....	189
G.— El negocio jurídico .....	189

	<b>Pág.</b>
Noción. No. 71 .....	189
Opinión del Dr. Valencia Zea. No. 72 .....	190
Significado del término acto negocio. No. 73 .....	190
a) Noción dinámica .....	190
b) Noción del negocio como acto objeto .....	191
Opinión de Nicolás Coviello No. 74 .....	191
<b>Sección II.—Los Actos Legislativos</b>	
Introducción. No. 75 .....	193
A.— Características de los actos legislativos, noción y extensión No. 76 .....	194
B.— Concepción formalista de los actos. No. 77 .....	195
C.— Concepción materialista de los actos. No. 78 .....	200
<b>Sección III.—Los Actos Jurídicos Jurisdiccionales</b>	
Introducción. No. 79 .....	203
A.— Noción del acto jurisdiccional. No. 80 .....	203
B.— Cuándo y cómo debe considerarse un acto jurídico jurisdiccional. No. 81 .....	206
Identificación del acto jurisdiccional No. 82 .....	208
<b>Sección IV.—Los actos de Producción jurídica y los actos de ejecución jurídica. No. 83 .....</b>	
A.— Precisión de los conceptos, noción y alcance. Actos de producción jurídica. No. 84 .....	213
1.—La Constitución .....	213
2.—Preámbulo de la Constitución .....	214
1.—Justicia .....	215
2.—Noción de libertad .....	215
3.—La ley .....	218
4.—Los Reglamentos .....	218
5.—La Jurisprudencia .....	219
B.— Actos materialmente legislativos y actos formalmente administrativos. No. 85 .....	220

## **CAPITULO SEGUNDO**

### **Orbita y Modalidades de los Actos Administrativos**

Introducción. No. 86 .....	223
<b>Sección I.—Noción del Acto Administrativo</b>	
A.— Origen de los actos. No. 87 .....	224
B.— La Acción Administrativa. No. 88 .....	225
1.—La Acción Administrativa. No. 88 .....	225
a) Noción formal. No. 89 .....	227
b) Noción material. No. 90 .....	232
Conclusiones .....	239

## **CAPITULO TERCERO**

### **Teoría del Acto Administrativo y de la Legalidad en el Derecho de las Democracias Populares**

Introducción. No. 91 .....	240
Sección I.—La evolución de las normas a partir de 1917. No. 92 .....	243
<b>Sección II.—Noción y alcance de los Actos jurídicos en la U.R.S.S. No. 93 .....</b>	
Actos legislativos y actos reglamentarios. No. 94 .....	246
I.—Actos legislativos. No. 95 .....	246
II.—Los Actos reglamentarios. No. 96 .....	246

Primera especie.—Actos administrativos considerados leyes especiales. No. 97 .....	249
A.—Actos del Consejo de Ministros. No. 98 .....	250
B.—Actos del Ministerio Público y otros organismos jurisdiccionales. No. 99 .....	251
Segunda especie.—Actos administrativos ordinarios. No. 100 .....	252
Principio de la legalidad. No. 101 .....	253
Sección III.—El Orden Jerárquico. No. 102 .....	254

## CAPITULO CUARTO

### Otros criterios particulares y especiales sobre los Actos Administrativos

Introducción No. 103 .....	256
1.—Teoría de la Lafferrière. No. 104 .....	257
2.—Teoría de la personalidad en Alemania. No. 105 .....	260
3.—Teoría de la personalidad en Francia. No. 106 .....	263
4.—Opinión de Guido Zanobini. No. 107 .....	264
5.—Opinión de Otto Mayer. No. 108 .....	265
6.—Teoría de Berthélemy. No. 109 .....	265
7.—Teoría de Hauriou. No. 110 .....	265
8.—Teoría del Servicio Público. No. 111 .....	267
Opinión del Dr. José Joaquín Castro Martínez No. 112 (sic) .....	268
Opinión del Dr. Eustorgio Sarria. No. 113 .....	269
9.—Teoría de Laubadère No. 114 .....	270
10.—Teoría de Carré de Malberg. No. 115 .....	271
11.—Teoría de Merkl. No. 116 .....	272
12.—Teoría de Kelsen. No. 117 .....	272
13.—Teoría de Eisenmann - Jurisprudencia y aplicaciones No. 118 (sic) .....	274
A.—Crítica de la clasificación de los actos administrativos por su naturaleza. No. 11 .....	276
a) Actos normativos generales. No. 120 .....	277
b) Actos materiales. No. 121 .....	277
B.—Clasificación de los actos por el régimen jurídico de estos No. 122 .....	279
Conclusión. No. 123 .....	283

## CAPITULO QUINTO

### Clasificación de los Actos Administrativos

Introducción. No. 124 .....	285
Sección I.—La Forma de los actos. No. 125 .....	287
1.—Actos unilaterales. No. 126 .....	288
a) Decisiones ejecutivas. No. 127 .....	288
b) Decisiones de carácter general. No. 128 .....	290
c) Decisiones individuales. No. 129 .....	291
d) Conclusiones y críticas al concepto de actos unilaterales No. 130 .....	291
2.—Actos bilaterales. No. 131 .....	296
3.—Actos plurilaterales. No. 132 .....	296
4.—Actos normativos y actos no normativos. No. 133 .....	299
Sección II.—El Contenido de los Actos. No. 134 .....	302
1.—Actos de carácter general. No. 135 .....	303
2.—Actos de carácter individual. No. 136 .....	304
3.—Actos condiciones. No. 137 .....	306
4.—Actos materiales. No. 138 .....	307

a) Actos jurídicos. No. 139 .....	308
b) Actos no jurídicos. No. 140 .....	308
c) Doctrina y jurisprudencia colombiana sobre el art. 68 del c. c. adm. y críticas de la doctrina francesa No. 141.....	309
d) La noción de la vía de hecho. No. 142 .....	314
Sección III.—Los actos en virtud de sus fines y origen. No. 143 .....	321
Sección IV.—Otras modalidades de los Actos Administrativos No. 144	325
1.—Comunicaciones de autoridades competentes. No. 145 .....	325
2.—Avisos. No. 146 .....	326
3.—Circulares. No. 147 .....	328
4.—Manifestaciones de opinión. No. 148 .....	330

## CAPITULO SEXTO

### Teoría de la Existencia de los Actos Administrativos

Introducción. No. 149 .....	332
Sección I.—Condiciones de existencia de los Actos. No. 150 .....	334
1.—Actos preparatorios y constatación de estos. No. 151 .....	336
a) Materia del acto. No. 152 .....	337
b) La conveniencia. No. 153 .....	338
c) La legalidad del acto. No. 154 .....	340
d) La regularidad del acto. No. 155 .....	340
2.—Actos decisorios. No. 156 .....	342
a) Decretos, resoluciones y otros actos. No. 157 .....	343
b) Decisión implícita por el silencio de la administración N. 158	343
c) Decisión implícita por la ambigüedad del contenido de los actos. No. 159 .....	344
Sección II.—Teoría de la Inexistencia de los Actos Administrativos	
Introducción. No. 160 .....	345
I.—Generalidades .....	346
II.—Variaciones en el contenido y órbita de la teoría .....	348
III.—Inexistencia formal de los actos administrativos .....	353
IV.—Inexistencia material de los actos .....	358
V.—Conversión de los actos .....	360
a) Declaratoria de inexistencia de los actos ejecutoriados .....	360
b) Conversión de un acto inexistente en acto válido .....	363
VI.—Límites de la teoría de la inexistencia de los actos .....	365
a) Inexistencia de los actos de los funcionarios de hecho .....	365
La urgencia .....	366
Las circunstancias excepcionales .....	366
b) La inexistencia y la teoría de la nulidad .....	367
c) Límites de los actos inexistentes con las vías de hecho .....	367
VII.—Jurisprudencia colombiana. — Conclusiones .....	368

## CAPITULO SEPTIMO

### Efectos de los Actos Administrativos

Introducción. No. 161	
Sección I.	
A.—El Contro de los Actos. No. 162 .....	373
B.—Noción y Extensión del control de los Actos. No. 163 .....	373
1.—Control jerárquico. No 164 .....	375
2.—Extensión del control administrativo. — Revocación directa de los actos ejecutoriados. No. 164 bis .....	377

	Pag.
3.—Control jurisdiccional. No. 165 .....	382
a) Control de los actos decisorios. No. 166 .....	384
b) Control de motivos. No. 167 .....	385
c) Control del espíritu de la ley. No. 168 .....	387
d) Conclusión. — Medios excepcionales del control de los actos .....	388
Sección II.—Teoría de la nulidad de los Actos Administrativos. No. 169	391
Conclusiones. No. 170 .....	394
Indice .....	397

**CONTINUA EN EL SEGUNDO TOMO**